

CASTELLNOVO Y SU COMARCA: *Contexto económico y social* Vicente Budí Orduña

Introducción

Considero que a la hora de elaborar un informe de tipo socioeconómico para el municipio de Castellnovo es conveniente abordar de forma conjunta la vertiente demográfica junto con la económica. Esto supone, desde la óptica local, plasmar en primer lugar la estructura actual de la población y, a partir de la misma, interpretar la información que de los distintos indicadores económicos se desprende.

El análisis municipal debe también contar con el adecuado marco geográfico y económico de referencia, que en este caso viene definido por el conjunto de la comarca del Alto Palancia, la provincia de Castellón y la Comunidad Valenciana. Es desde esta perspectiva más amplia donde los resultados obtenidos, tanto municipales como comarcales, adquieren significado. La importancia del marco comarcal, y de ahí el propio título de este trabajo, se fundamenta en la dificultad que supone en municipios del tamaño de Castellnovo conseguir un desarrollo autónomo, tanto en la vertiente de fomento de la actividad económica, como en la prestación del nivel requerido de servicios ciudadanos. Condiciones necesarias, en definitiva, para la recuperación y consolidación de tamaños de población que garanticen la adecuada



Castellnovo. Pintura de C. Soriano.

vitalidad de nuestros pueblos.

Estudiar la situación global desde Castellnovo no es, en absoluto, una pretensión de reivindicar un cambio en el *ranking* comarcal sino, simplemente, un punto de partida que a su vez indica la importancia e interconexión de todos y cada uno de los municipios que constituyen las distintas realidades dentro

del Alto Palancia. La comarca es el elemento de referencia que sirve tanto para justificar como para exigir la prestación de determinados servicios (sanitarios, educativos, etc.) así como para que actuaciones de tipo económico (empleo, infraestructuras, etc.) adquieran verdadero sentido y puedan ser convenientemente rentabilizadas. Descuidar este análisis global de la realidad local y comarcal, lleva a que gran parte de las actuaciones y estrategias adoptadas en el ámbito municipal se muestren carentes de sentido¹

En los siguientes apartados se exponen algunos de los datos que definen la realidad de nuestros pueblos, con especial atención al caso de Castellnovo. En este punto hay que aclarar que la disponibilidad de datos fiables en el ámbito municipal es limitada, por lo que una gran parte de los datos expuestos se refieren al último censo de población disponible, censo de 1991, si bien la información se completa con otras fuentes de

actualización más reciente. El tiempo transcurrido desde la toma de los datos supone, evidentemente, que alguno de ellos se haya modificado, si bien esto no presupone cambios en la tendencia de los mismos.

A lo largo del trabajo se compara la situación de Castellново con distintos agregados de población como la comarca del Alto Palancia² en su conjunto, la provincia de Castellón, la comunidad autónoma. Y también con una selección de municipios en función de su tamaño de población y su situación geográfica respecto de Segorbe o con el eje de comunicaciones que constituye la futura autovía de Aragón. Se trata del conjunto formado por un lado por Altura, Geldo, Navajas, Segorbe, Soneja y Sot de Ferrer, que componen el Valle Central y, por otro, estos mismos municipios junto a Jérica y Viver constituyen lo que denomino el Eje Central. En ambos grupos debe incluirse Castellново, si bien en el presente trabajo se deja fuera en un intento de efectuar las oportunas comparaciones de interés.

Aspectos demográficos

La evolución demográfica de Castellново y del conjunto de la comarca del Alto Palancia se enmarca en la evolución general de la población en el conjunto de España, esto es, en la dirección de un evidente envejecimiento de la misma por los motivos bien conocidos de descenso de la natalidad e incremento de la esperanza de vida, propios de sociedades desarrolladas. Pero además de este marco global, la dinámica de la población debe circunscribirse a uno más concreto. Así, la evolución demográfica se corresponde con la de una zona de interior, con baja actividad económica que, tal y como rezan las vallas que publicitan obras públicas, la convierten en una zona desfavorecida por regresión de la población.

Cuadro 1: Castellново, evolución de la población.

Elaboración propia con datos de Censo y Padrones de población, INE.

1900	1240
1910	1266
1920	1126
1930	1215
1940	1290
1950	1275
1960	1239
1970	1296
1975	1120
1981	1098
1986	1103
1991	1094
1996	1037
1998	1050



Esta aparentemente desoladora realidad no es privativa de Castellново sino que se extiende al resto del Alto Palancia con más o menos dosis de dramatismo. Si para el conjunto de la comarca la reducción de población sufrida durante el presente siglo se aproxima al 40%⁴, el análisis detallado por municipios o por áreas comarcales arroja resultados más dispares. Así, y centrándonos en los últimos veinte años, la reducción de la población en el Alto Palancia se sitúa en torno a un 17%. Frente a esto, los municipios englobados en el Valle Central ganan un 2% de población en el periodo⁵, lo que supone que el resto de pueblos del Alto Palancia ven reducida su población a la mitad. Por su parte, Castellново se encuentra en una situación que podemos calificar cuanto menos de delicada con una pérdida de población superior a 7%.

Cuadro 2: Evolución reciente de la población de hecho.

	Total	C. Valenciana	Resto
Castellново	1.094	1.036	58
El Alto Palancia	22.774	20.891	1.883
Provincia de Castellón	446.744	345.786	100.958
Comunidad Valenciana	3.857.234	2.893.266	963.968

Elaboración propia con datos de Censo y Padrones de población, INE.

Cuadro 3: Población por grupos de edad y en porcentajes, 1991 y 1998.

	-16	16-39	40-60	65 y+	TOTAL
Castellново	161	323	339	1.271	1.094
Valle Central	2.426	4225	3815	2.368	12.834
Eje Central	2.967	5248	4944	3.223	16.382
El Alto Palancia	3.762	6943	6985	5.229	22.919
Provincia de Castellón	91.373	156857	127733	70.781	446.744
Comunidad Valenciana	837.671	1.422.028	1.077.622	579.913	3.857.234

	-16	40-64	16-39	65 y+	
Castellново	15%	30%	31%	25%	
Valle Central	19%	33%	30%	18%	
Eje Central	18%	32%	30%	20%	
El Alto Palancia	16%	30%	30%	23%	
Provincia de Castellón	20%	35%	29%	16%	
Comunidad Valenciana	22%	37%	28%	13%	

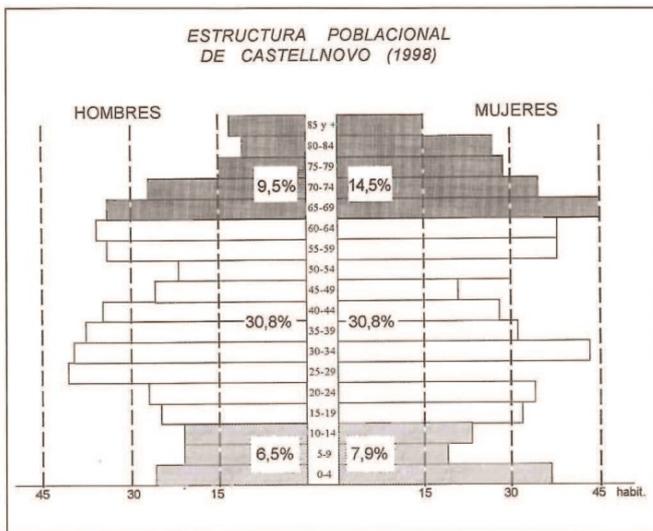
Castellново, 31/12/98	151	340	308	251	1.050
Castellново, 31/12/98	14%	32%	29%	24%	

Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991, INE.

La principal repercusión del retroceso demográfico se manifiesta en el análisis por grupos de edad. A la caída en las tasas de natalidad e incremento en la esperanza de vida se une la salida de población, en general joven o de mediana edad, lo que provoca un considerable incremento en la edad media dentro de la comarca. El cuadro 3 nos proporciona una especie de foto fija por grupos de edad, poner la foto en movimiento supone introducir en la misma el crecimiento vegetativo de los distintos municipios (Gómez, 1995) lo que, evidentemente incide en la dirección descrita de un acusado grado de envejecimiento de la población. Por lo que respecta al grado de envejecimiento dentro de la comarca, medido por la relación de mayores de 65 años sobre el total de población, muestra una relación inversa entre ambos, o lo que es lo mismo, cuanto menor es el tamaño del municipio mayor envejecimiento. Este resultado, que está en concordancia con lo que sucede en otras comarcas de la comunidad autó-

noma, implica por un lado una necesidad cada vez mayor de servicios sociales de atención a la población de más edad, y por otro supone un claro indicador del riesgo para algunos de los municipios de la comarca de convertirse en auténticos desiertos demográficos.

Centrándome en Castellново, la pirámide de edad a 31 de diciembre de 1998, nos indica por una parte un elevado grado de envejecimiento de la población (25%), y por otra un escaso flujo migratorio lo que le otorga estabilidad. En definitiva se trata de una pirámide de población adulta donde la amplitud de las cohortes de edad avanzada (más de 50 años) es la mejor muestra del envejecimiento de la población. Unido a esto, la estrechez de la base de la pirámide introduce serias dudas acerca de la vitalidad demográfica del pueblo de Castellново, lo que expresado de forma más directa supone un avance del retroceso demográfico de los próximos años con todas las consecuencias de lo que este hecho supone.



(pirámide, Castellnovo 31-12-1998)

Las conclusiones de este primer apartado suponen un claro aviso sobre el futuro demográfico de la comarca, futuro que a su vez es distinto para el grupo de municipios que conforman el Eje Central frente al resto de la comarca donde, en algunos casos pelagra seriamente incluso su propia existencia. En lo que respecta al Eje Central y, por extensión a Castellnovo, la situación demográfica anticipa el futuro de una comarca que, salvo un cambio en las restantes condiciones socioeconómicas, se mueve hacia una población algo más reducida con un alto grado de envejecimiento.

Aspectos económicos

Si tal y como se indicaba al principio de este trabajo la principal preocupación reside en la evolución de la población, no es menos cierto que la propia dinámica económica juega un papel clave en la supervivencia de la misma. El futuro de Castellnovo al igual que el resto de la comarca reside en lograr que se convierta en un lugar atractivo para establecer la residencia habitual. Y para esto son necesarias dos condiciones: la primera, que se den los mecanismos que posibiliten alcanzar los niveles de calidad de vida que caracterizan a otras zonas más pobladas, lo que supone la puesta en marcha de una amplia oferta de servicios ciudadanos básicos (asistenciales, educativos,

ocio, etc.); la segunda condición supone lograr los adecuados niveles de ocupación que garanticen a los habitantes de nuestros pueblos la renta necesaria para lograr un adecuado nivel de vida.

Las peculiaridades que definen la realidad económica de Castellnovo, al igual que sucede con el resto de la comarca, se reflejan a través de una serie de indicadores básicos. Así podemos observar lo que sucede con los datos relativos al nivel de actividad y de ocupación de los hombres y mujeres de nuestros pueblos. El Cuadro 6 muestra las tasa de actividad y paro en 1991. La realidad de estas cifras indica una menor tasa de actividad en la comarca frente a áreas geográficas más amplias como la provincia de Castellón o la Comunidad Valenciana. Esta menor tasa de actividad se manifiesta tanto en hombres como en mujeres, si bien es la diferencia entre los varones es de entre 6 y 7 puntos, en el caso de las mujeres se eleva hasta 9 puntos como resultado tanto del menor peso del sector terciario como, fundamentalmente, del hecho de tratarse la nuestra de una comarca con elevado índice de envejecimiento de la población lo que supone que el peso de las mujeres jóvenes con mayores tasas de actividad sobre el total de mujeres se diluya en su mayor parte. Aunque no se dispone de datos concretos para los municipios de la comarca todo parece indicar que si se tienen en cuenta grupos de edad, para los estratos más jóvenes de la población la diferencia entre tasas de actividad masculina y femenina son menos relevantes (Domingo, C. y R. Viruela, 1998). Esto último junto a las evidentes ventajas sociales que la vinculación con la actividad comporta nos llevan a pensar que en la actualidad los niveles de actividad femeninos son mayores que los que el censo refleja. Junto a esto no debe olvidarse la realidad de la economía informal en la comarca que, aunque (obviamente) sin datos al respecto se manifiesta fundamentalmente, al igual que en otras comarcas de la comunidad autónoma, en el sector textil y como apoyo en campañas agrícolas.



Cuadro 5: Población de 16 años y más, relación con la actividad, 1991.

Relación con la actividad	Totales	Activos	Ocupado	Paro, s.e.a.	Inactivos
Totales					
Castellnovo, Hombres	474	299	275	3	173
Castellnovo, Mujeres	459	118	59	2	341
El Alto Palancia, Hombres	9.541	5.956	5.409	112	3.490
El Alto Palancia, Mujeres	9.616	2.452	1.837	122	7.164
Provincia de Castellón Hombres	173.481	119.713	108.200	1.991	51.575
Provincia de Castellón Mujeres	181.890	63.059	49.628	2.715	118.831
Comunidad Valenciana Hombres	1.457.743	1.025.409	876.433	30.500	412.545
Comunidad Valenciana Mujeres	1.561.820	532.554	383.991	41.635	1.029.266

Paro, s.e.a. / t.a.: Desempleado sin empleo anterior/
Desempleado que ha trabajado antes.. Elaboración propia con
datos del Censo de Población de 1991, INE.

Cuadro 6: Tasas de actividad y paro, 1991.

	Tasa de Actividad	Tasa de Paro
Castellnovo, Hombres	63.1	8.0
Castellnovo, Mujeres	25.7	50.0
Castellnovo, Total	44.7	19.9
El Alto Palancia, Hombres	62.4	9.2
El Alto Palancia, Mujeres	25.5	25.1
El Alto Palancia, Total	43.9	13.8
Provincia de Castellón, Hombres	69.0	9.6
Provincia de Castellón, Mujeres	34.7	21.3
Provincia de Castellón, Total	51.4	13.6
Comunidad Valenciana, Hombres	70.3	14.5
Comunidad Valenciana, Mujeres	34.1	27.9
Comunidad Valenciana, Total	51.6	19.1

Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991,
INE.

Cuadro 7: Evolución del paro registrado, cifras absolutas.

	1991	1996	1999	Var. 99/91%
Castellnovo	70	45	45	-35.7
Eje Central	835	776	605	-27.5
El Alto Palancia	1.126	1.017	791	-29.8
Provincia de Castellón	20.974	17.947	12.353	-41.1

Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991,
INE, y Paro registrado, INEM (1996 y 1999).

En cuanto a la tasa de paro, las diferencias muestran una situación más favorable en la comarca (igual tasa que en la provincia de Castellón y menor que en la Comunidad Valenciana). Las cifras de desempleo femenino registran niveles similares entre los distintos ámbitos geográficos. En lo que respecta a Castellnovo, la tasa de paro en mujeres es llamativamente elevada y preocupante puesto que la tasa de actividad se mantiene

en un nivel similar a la comarca y no hay nada que justifique, a priori, esta grave disparidad. Bien es cierto que, además de las posibles distorsiones que tamaños de población pequeños provocan sobre datos porcentuales es posible encontrar alguna explicación en la temporalidad del empleo

en la industria agroalimentaria local y la fecha de elaboración del censo del 91. Sin embargo, estas apreciaciones no deben justificar lo desastroso del dato, tanto por lo que supone de baja actividad laboral como de bajo nivel de ocupación, y exige la adopción, por parte del ayuntamiento, de todas las medidas posibles para paliar esta fuerte disparidad. Por lo que respecta a la reducción en los niveles de paro registrado a lo largo de la década, los datos indican la importante caída en porcentaje de cifras absolutas, si bien es cierto que menores que en el ámbito provincial.

Cuadro 8: Población que estudia o trabaja según el lugar de estudio o trabajo, 1991.

	Total	Municipio	%	Comarca	%	Otra Comarca	%	Otra Provincia	%
Castellnovo	527	263	49.9	181	34.3	47	8.9	36	6.8
Eje Central	8.581	6.373	74.3	1.053	12.3	497	5.8	658	7.7
Eje Central sin Segorbe	4.381	2.755	62.9	866	19.8	394	9.0	366	8.4
El Alto Palancia	11.490	8.176	71.2	1.514	13.2	779	6.8	1.021	8.9
Provincia de Castellón	259.703	212.749	81.9	21.318	8.2	15.748	6.1	9.888	3.8
Comunidad Valenciana	2.215.755	1.740.274	78.5	171.799	7.8	261.449	11.8	42.233	1.9

Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991, INE.

El dato sobre cuál es el lugar de estudio o trabajo de la población nos ayuda a determinar el grado de vinculación con el territorio que mantiene una determinada población. Así se observa que la proporción de personas que realizan cualquiera de estas actividades en el municipio es, en el caso de Castellnovo de un 50% frente a valores superiores al 70% para los agregados comarcales. Esta disparidad, que se muestra inferior si en el agregado comarcal se aísla el dato de Segorbe, indica la interdependencia entre los distintos municipios y nos ratifica en la necesidad de analizar la realidad laboral desde una óptica comarcal y no local. Tengamos en cuenta que, en el conjunto de la comarca el flujo entre estudiantes y trabajadores alcanza las 1500 personas (unos 300 son estudiantes), lo que supone una importante movilidad laboral intracomarcal (del orden del 15% del total de activos), lo que pone de manifiesto la necesidad de una red de transporte intracomarcal así como que las iniciativas de fomento del empleo deban adoptarse en ámbitos comarcales.

Combinando los distintos datos disponibles para el municipio de Castellnovo sobre población que trabaja, se tiene que del total de ocupados y

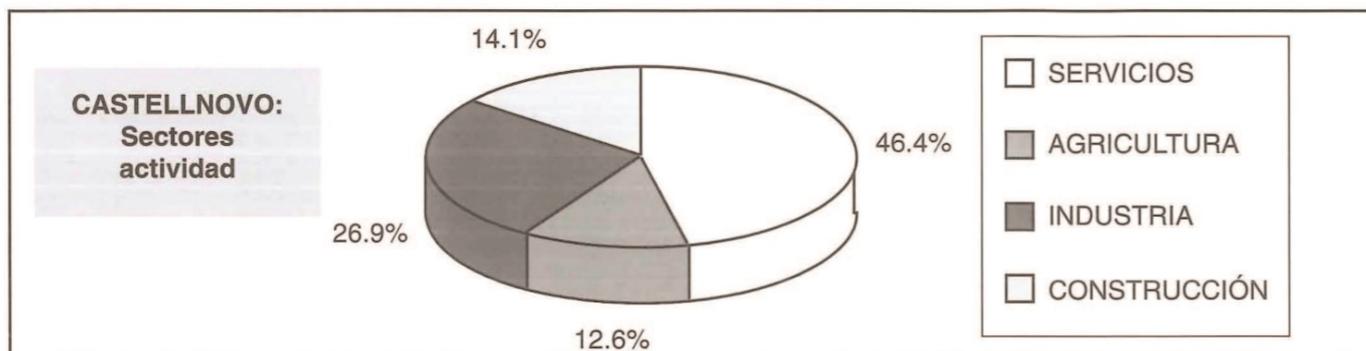
sumando los datos de 1991 sobre el número de autónomos (93), empresarios que ocupan personal (4) y empleados en empresas situadas en la localidad (47) se alcanza la cifra de 144 personas que desarrollan su actividad laboral en el municipio, lo que sobre un total de población activa (en 1991) de 417, supone el 35% del total. Téngase en cuenta que esta información incide en cuestiones como la dotación de infraestructuras productivas como polígonos industriales y la puesta en marcha de iniciativas de fomento de la actividad y el empleo, cuestiones todas ellas que abarcan un espacio más allá de los límites municipales quedando para el ámbito local, aquellas iniciativas que pretendan hacer de Castellnovo un lugar atractivo para fijar la residencia.

El siguiente punto de interés en este análisis se centra en la distribución de la actividad por sectores económicos. Los datos, del censo de 1991, indican para el conjunto del Alto Palancia un menor peso de los sectores industrial y servicios frente a una mayor importancia de la construcción en relación con el agregado provincial o el total de la comunidad autónoma. En cuanto a la importancia de la construcción, y aunque no se

Cuadro 9: Población ocupada por sectores de actividad, 1991.

	Total	Agricultura	%	Industria	%	Construcción	%	Servicios	%
Castellnovo	334	42	12.6	90	26.9	47	14.1	155	46.4
El Alto Palancia	7.246	1.292	17.8	1.631	22.5	1.068	14.7	3.255	44.9
Provincia de Castellón	157.828	20.303	12.9	43.153	27.3	16.436	10.4	77.936	49.4
Comunidad Valenciana	12.60.424	101.971	8.1	351.541	27.9	126.358	10.0	680.554	54.0

Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991, INE.



dispone de datos concretos, si se observa una tendencia, que abarca un amplio periodo de tiempo, del sector a efectuar trabajos en otras zonas geográficas extracomarcales. En concreto se observa un importante tirón de la actividad en la construcción procedente de las comarcas de la Plana Alta, Plana Baixa y l'Alcalaten.

En lo referente al sector agrícola conviene efectuar algunas matizaciones; en primer lugar la realidad nos dice que como ocupación principal no alcanza al 18% de la población (12.6% en Castellnovo) lo que supone, a pesar de ser un porcentaje mayor que en otros ámbitos territoriales, un peso relativo menor del que cabría esperar en función de la importancia social que el sector tiene en la comarca. La opción de cultivos biológicos, explotación de tierras en común, especialización en variedades autóctonas y otras nuevas alternativas agrícolas o ganaderas (explotaciones cinegéticas de especies autóctonas) se manifiestan en estos momentos sólo como alternativas parciales dentro del sector agrícola.

Para intentar ajustar la realidad social de este dato, y para Castellnovo, busco la aproximación a la agricultura a tiempo parcial a través de la relación de propietarios, y en concreto, a través del número de propietarios de tierras de regadío. Esta información procede de la Comunidad de Regantes de Castellnovo y nos indica el número de propietarios dentro del término municipal y que en la actualidad hacen uso del derecho a riego. El total de propietarios en 1999 se sitúa en torno a 470, de los cuales aproximadamente el 80% (370) son residentes en el municipio. Este dato, combinado con el anterior de distribución por sectores de la población activa y con todas las precauciones por la diferencia de fechas entre

ambos, nos indica que el número de agricultores a tiempo parcial se sitúa por encima de las 300 personas. La realidad de la agricultura a tiempo parcial tal y como se manifiesta en Castellnovo es, con ciertas salvedades, extrapolable al conjunto de la comarca, y justifica por sí sola la importancia social que el sector agrícola mantiene entre la población. En este punto conviene añadir que la agricultura a tiempo parcial, además de justificar la sensibilidad manifiesta hacia los problemas del sector, supone una fuente adicional de renta para sus propietarios. Evidentemente esta actividad y renta extra, que es función de precios de venta, tamaño y productividad de las explotaciones, difiere entre propietarios y supone además un punto de atención sobre los servicios necesarios para el desarrollo de la agricultura a tiempo parcial sin que ésta llegue a suponer una carga no deseada en la jornada laboral. En este respecto no se puede olvidar una de las características del sector agrícola como es la elevada edad media de los que trabajan en el sector. El necesario cambio generacional que el sector necesita incluye también al segmento de agricultores a tiempo parcial. La renovación al frente de estas explotaciones se muestra complicada si se pretende apoyar en algo más que cuestiones de tipo sentimental. Por una parte el incentivo que supone la obtención de renta adicional es cada vez menor (fruto de unos ritmos de crecimiento de la renta agraria menores que para otras rentas), a lo que se une la ausencia de servicios profesionales que actúen como complemento necesario para la agricultura a tiempo parcial.

Profundizando en el estudio de la estructura productiva de Castellnovo a través de los datos de diferentes años aportados por el censo de acti-

vidades del Impuesto de Actividades Económicas, el Censo de población de 1991 y el observatorio ocupacional del INEM, muestran de forma conjunta una distribución sectorial de actividades con fuerte peso del sector servicios (en torno al 50%) fundamentada en el peso que sobre el total de la actividad económica tiene el sector comercial, tanto el comercio al por menor como al por mayor, junto con determinados servicios ciudadanos públicos o privados (desde administración local hasta banca o peluquerías). La actividad industrial incluye industrias agroalimentarias, de confección, y del sector de la madera (bastones y carpintería). En general el tejido empresarial local está constituido por pequeñas empresas (en total 17) y por un importante colectivo de situaciones (con estructura de empresa o en forma de trabajador autónomo) donde sólo existe un trabajador (47 en el propio municipio).

Cuadro 10: Actividades económicas según la clasificación del Impuesto de Actividades Económicas a 31-12-98.

	Nº de actividades	% sobre total
Industria	10	13.0
Construcción	12	15.6
Comercio	36	46.8
Transporte y reparaciones	7	9.1
Servicios y profesionales liberales	12	15.6
TOTAL	77	100

Elaboración propia según datos del registro de actividades del IAE¹⁴, Castellnovo.

Cuadro 11: Población ocupada según la situación profesional, en porcentajes, 1991.

	tipo 1	tipo 2	tipo 3	tipo 4	tipo 5
Castellnovo	1.2	27.8	25.4	41.3	4.2
El Alto Palancia	5.6	30.0	35.3	25.9	3.1
Provincia de Castellón	5.6	15.3	45.9	30.7	2.5
Comunidad Valenciana	5.6	12.5	48.4	30.7	2.9

Tipo 1, empresario que ocupa personal. Tipo 2, empresario que no ocupa personal (autónomo). Tipo 3, empleado fijo. Tipo 4, empleado eventual. Tipo 5, otras situaciones
Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991, INE.

Cuadro 12: Población ocupada según la profesión, en porcentajes, 1991.

	tipo 1	tipo 2	tipo 3	tipo 4	tipo 5
Castellnovo	9.6	15.3	7.2	39.5	28.4
El Alto Palancia	8.4	20.0	10.2	31.6	29.7
Provincia de Castellón	11.7	20.3	12.3	29.4	26.4
Comunidad Valenciana	13.7	23.4	13.8	32.3	16.9

Grupo 1, profesiones técnicas, directivos, gerentes. Grupo 2, comercio, hostelería, servicios. Grupo 3, administrativos y fuerzas armadas. Grupo 4, construcción, industria y transporte. Grupo 5, agricultura, ganadería y pesca.
Elaboración propia con datos del Censo de Población de 1991, INE.

Cuadro 13: Relación de empresas localizadas en Castellnovo, clasificadas por tamaño y número de empleados, 1998.

Sector de actividad	DE 1 TRABAJADOR	
	empresas	Trabajadores
Industria Alimentaria	2	2
Distribución Agua	1	1
Comercio al por mayor	3	3
Comercio al por menor	2	2
Transporte	2	2
Sanidad	1	1

Sector de actividad	DE 2 A 5 TRABAJADORES	
	empresas	Trabajadores
Industria Alimentaria	1	3
Confección	1	4
Madera	1	5
Comercio al por mayor	1	5

Sector de actividad	DE 6 A 10 TRABAJADORES	
	empresas	Trabajadores
Madera	1	10
Administración	1	9

Elaboración propia a partir de los datos del Observatorio Ocupacional del INEM, Castellón. No recoge los regímenes especiales de la Seguridad Social (autónomos, R.E. agrario y R.E. empleadas del hogar). Total de empresas 17, total de trabajadores 47.



Cuadro 14: Indicadores indirectos de riqueza y actividad económica, 1997.

	Consumoenergía Kwh/hab.%	Líneas telefónicas por 100 hab.%	Vehículos turismos por 100 hab.%
Castellnovo	1.4	33.8	30.2
El Alto Palancia	2.8	41.2	29.9
Provincia de Castellón	3.4	39.7	40.3

Elaboración propia con datos del Anuari estadístic municipal i comarcal, IVE.

El dato de empresarios autónomos destaca particularmente en el conjunto de la comarca frente a lo que sucede en el ámbito provincial. De la forma alternativa el porcentaje de trabajadores eventuales es en la realidad local más preocupante, cosa que no sucede en el ámbito comarcal donde también, y por el efecto de Segorbe y en menor medida Altura, existe más porcentaje de empresarios que ocupan personal.

Como complemento a este análisis la clasificación en función de la profesión en 1991 indica, en Castellnovo, un peso destacado de las personas ocupadas en profesiones englobadas en el grupo 4 (construcción, industria y transporte) frente a una menor incidencia de los grupos 2 y 3 (comercial y administración), todo ello en términos de población ocupada y con relación a la comarca. La comparación con la provincia aporta el dato de un peso menor a escala local y comarcal tanto del grupo formado por profesiones técnicas, directivos y gerentes como del formado por administración y fuerzas armadas. El análisis completo de esta disparidad de profesiones hay que buscarlo en el distinto peso del sector terciario, en el efecto que sobre el total tiene la capital de la provincia como aglutinadora de determinados servicios, y en la diferencia entre niveles educativos.

Finalmente, y para cerrar el bloque dedicado a los aspectos económicos, se impone una aproximación a los niveles de renta y riqueza local y comarcal. Hay que tener en cuenta que en el apartado de la renta tanto el grado de fiabilidad como el tipo de información disponible son escasos, lo que unido a la existencia de una economía informal y una extendida agricultura a tiempo parcial, hace que el estudio se ciña a indicadores indirectos de riqueza y actividad económica. Los más habituales son consumo de electricidad,

número de líneas telefónicas y número de vehículos. El dato disponible refleja un menor consumo de electricidad y un menor número de teléfonos con relación a la comarca. Existen otros indicadores, agrupados en torno a los anuarios comerciales, que

estiman el nivel de renta familiar disponible por habitante, este indicador para 1997 sitúa a Castellnovo en el nivel económico 5 (renta familiar disponible entre 1.250.000 y 1.400.000 pesetas). Los restantes municipios de la comarca de más de mil habitantes se encuentran también en este nivel de renta, a excepción de Segorbe que alcanza el nivel 6 (de 1.400.000 a 1.600.000) al igual que el conjunto de la provincia de Castellón. A raíz de este último indicador la renta de Castellnovo, y de la mayor parte de la comarca, se encuentra en el nivel medio del conjunto de España pero ligeramente por debajo de otras zonas económicamente más activas dentro de la provincia de Castellón como es el área industrial de la Plana.

Comentarios finales

Uno de los resultados de este trabajo consiste en poner de manifiesto la dimensión que el problema demográfico tiene en el conjunto del Alto Palancia. La realidad comarcal se manifiesta a través de la coexistencia de dos realidades que, aunque parejas, tienden a distanciarse cada vez más, como son las formadas por un lado por los municipios que constituyen el Eje Central, donde debe incluirse a Castellnovo, y por otro, por los restantes municipios comarcales. Si la situación global indica un retroceso demográfico, la segmentación de la comarca en las áreas mencionadas supone para el Eje Central una relativa estabilidad en el tamaño de su población que permite garantizar su futuro, si bien no se puede descartar la posibilidad ni de aumentos ni de nuevos descensos de población. En cuanto a los restantes municipios de la comarca sus perspectivas son más desoladoras, en concreto, muchos de estos municipios (los más pequeños y más alejados de

las vías de comunicación) se enfrentan incluso a la dramática posibilidad de desaparecer como núcleos de población.

En el plano económico, el estudio de los niveles de actividad y empleo muestran una situación general ligeramente peor a la observada en el conjunto de la provincia de Castellón. Por colectivos, la situación de la mujer se muestra particularmente preocupante con unas tasas de actividad y paro femenino más distanciadas de los indicadores provinciales. Esto supone, ante todo, la constatación de la falta de oportunidades de empleo femenino en la comarca, lo que al mismo tiempo explica el menor nivel de actividad económica y de rentas existente en el conjunto del Alto Palancia frente a otras zonas del litoral.

También en relación con el empleo, en este trabajo se muestra la interdependencia existente entre los distintos municipios. Este hecho supone que las iniciativas locales de empleo actúan no sólo en el ámbito municipal sino que su efecto se extiende a otros municipios de la comarca. Esta realidad avala la conveniencia de adoptar medidas conjuntas entre municipios (coordinación entre varios o a través de la Mancomunidad) a la vez que cuestiona muchas de las iniciativas tomadas en solitario por algunos ayuntamientos.

Un último apunte referido al empleo lo constituye el efecto de tirón que provocan otras comarcas, fundamentalmente del área de Castellón, Sagunto o Valencia, lo que convierte nuestros municipios, parcialmente, en zonas residenciales (zonas dormitorio) de estas áreas económicas. Esta alternativa no puede ser menospreciada, fundamentalmente por las posibilidades que la nueva autovía de Aragón y la próxima mejora en las comunicaciones con la Plana abren a la comarca y que la convierten en una alternativa a otras zonas residenciales para actuales y futuros habitantes del Alto Palancia. El éxito de esta alternativa dependerá fundamentalmente de la capacidad de la comarca de responder a las nuevas necesidades de servicios que esta población demanda, y que van desde servicios de transporte colectivo eficaces hasta una serie de servicios ciudadanos que garanticen el nivel de vida que esta población exige. No hay que olvidar en este punto la importancia que en la actualidad mantiene el sector ser-

vicios en el total de actividades locales, fundamentalmente por la faceta comercial y de transporte.

Aunque se trata de una aproximación, este estudio ha puesto de manifiesto la importancia que la agricultura a tiempo parcial tiene sobre Castellnovó, y por extensión (con distintos niveles de intensidad) sobre el resto de la comarca. Además de ayudar a comprender mejor la sensibilidad hacia el sector agrícola indica al menos dos cuestiones adicionales. Por un lado supone una fuente de renta adicional para sus propietarios (diferente según el tamaño y la productividad de las explotaciones), si bien la importancia sobre el total de la renta es cada vez menor. Por otra parte la agricultura a tiempo parcial exige la aparición de empresas de servicios agrarios de ámbito local. La continuidad de las explotaciones se enfrenta al cambio generacional y, posiblemente, la mejor manera de garantizar esta evolución pasa por la existencia de empresas que de forma profesional realicen parte o la totalidad de las tareas agrícolas. Conviene anotar aquí las posibles consecuencias que sobre la calidad medioambiental supondría cumplirse la hipótesis de abandono de la superficie cultivada, así como el efecto sobre la infraestructura productiva del sector agrícola.

La conclusión que se desprende de todo lo anterior supone la constatación de la necesidad de adoptar un conjunto de medidas tanto por parte de la administración como, fundamentalmente, por parte de los actuales habitantes del Alto Palancia. Estas acciones deben estar encaminadas a lograr un doble objetivo que garantice a los habitantes de la comarca por una parte los medios necesarios para alcanzar un determinado nivel de renta y por otro la oferta de servicios ciudadanos mínimos que permitan transformar esas rentas en una elevada calidad de vida.

El primer bloque de medidas debe dotar a la comarca del Alto Palancia, tanto de forma separada a los distintos municipios como al conjunto de los mismos, de las infraestructuras y servicios mínimos para garantizar el nivel de calidad de vida que los habitantes de la comarca, actuales y futuros, exigen en la actualidad. Es inconcebible pretender que los segmentos más jóvenes de población fijen su domicilio en los pueblos si estos no cuentan con los servicios necesarios para



garantizar una calidad de vida y el pleno desarrollo de las actividades formativas y profesionales de los más jóvenes. En un plano más concreto, y por citar necesidades aplicables a Castellnovo al igual que a muchos otros pueblos de la comarca; son necesarias guarderías, colegios, comedores escolares, servicios de transporte, bibliotecas, instalaciones deportivas adecuadas, servicios de limpieza municipal, servicios asistenciales, oferta cultural mínima, zonas verdes, zonas de ocio, y un largo etcétera. En el plano comarcal es necesario, no sólo el hospital o una autovía, sino que también son necesarios servicios de transporte intracomarcales así como un servicio de transporte eficaz que conecte la comarca con otras áreas productivas, servicios asistenciales pensados para la población de más edad, oficinas comarcales de conexión con la administración (delegaciones comarcales de las distintas Consellerías y de otros órganos de la administración central), servicios mancomunados de recogida de basura que permitan una mejor gestión de los residuos sólidos, una completa oferta educativa junto a una amplia oferta cultural y de ocio, cuidado medioambiental y, también aquí, un largo etcétera. En resumen, y desde el punto de vista de la comarca, la conexión entre los distintos ayuntamientos y órganos de decisión para lograr que el Alto Palancia se convierta cada vez más en un entorno agradable donde fijar la residencia habitual.

El segundo bloque de medidas estará encaminado a fomentar la actividad económica local y comarcal. Para ello es necesario promover iniciativas para la atracción de inversiones, lo que supone en primer lugar culminar la dotación de infraestructuras comarcales como son la autovía y los distintos polígonos industriales. En este punto no debe perderse el carácter comarcal del problema económico, puesto que muchas de las posibles inversiones sólo consiguen la rentabilidad necesaria si la base de cálculo es de tipo comarcal. Aún más, ciertas inversiones sólo son concebibles desde el conjunto del Alto Palancia, por lo que es una cierta coordinación entre municipios es imprescindible. Así pues, desde la óptica económica hay poco espacio para las iniciativas locales, tanto para Castellnovo como para otros municipios de mayor tamaño (Segorbe o Altura), por lo

que es urgente coordinar temas tan importantes como la innecesaria proliferación de zonas industriales que fundamentalmente provocan una peor ordenación del territorio al tiempo que supone una sobredimensión de la oferta de suelo industrial. En cuanto a acciones concretas destinadas a colectivos en peor situación como el caso de las mujeres, existen posibles actuaciones (municipales o comarcales) como la creación de guarderías de horario amplio (coincidente con el horario laboral), comedores escolares y otras iniciativas vinculadas a proyectos más amplios (proyecto NOW y otros).

Finalmente conviene no olvidar otros puntos potenciales para el crecimiento económico del Alto Palancia, y por extensión de Castellnovo, como son la oferta turística y de calidad medioambiental y las posibles contradicciones entre el fomento del sector industrial y de servicios que supone la creación de nuevos polígonos industriales y estas otras alternativas. Es en estas actividades, con gran potencialidad de crecimiento en los próximos años (López, 1998), donde adquiere más sentido las iniciativas locales puesto que es evidente que el efecto del turismo se manifiesta, en una primera fase, a escala municipal. Entre las posibles actuaciones en esta línea se encuentran la ordenación municipal de la oferta turística (alojamiento, ocio, deportes, medio ambiente, y servicios en general), la rehabilitación de monumentos de interés y del aspecto urbano de nuestros pueblos, la creación de empresas turísticas, producción y venta de artesanía y, nuevamente, un largo etcétera. A los órganos comarcales les corresponde las tareas de promoción externa, la preparación de guías y rutas turísticas, conectar la oferta de hoteles y casas de alquiler a escala comarcal y, un control más amplio sobre los recursos comunes como son el curso del río Palancia o la Sierra de Espadán. En definitiva, existen no una sino muchas posibles actuaciones encaminadas al fomento de nuestros pueblos, de Castellnovo y del Alto Palancia.

NOTAS:

- (1) A lo largo de este artículo evitaré las referencias a la Mancomunidad. No obstante considero que un órgano de estas características debería ser el encargado de gestionar las distintas líneas de actuación de ámbito comarcal que se exponen en este trabajo.
- (2) Los datos globales de la comarca y la provincia de Castellón incluyen el municipio de Gátova.
- (3) Coincide con la terminología y segmentación comarcal acuñada por F. ARROYO ILERA (1984): *El Alto y Medio Palancia*, Excma. Diputación Provincial de Castellón.
- (4) La población comarcal en 1900 se sitúa en 37500 habitantes.
- (5) Los incrementos se concentran en Altura y Segorbe, en parte debidos a que estas poblaciones reciben flujos procedentes de otros municipios de la comarca.
- (6) Sólo Segorbe y Altura mantienen tasas inferiores al 20%.
- (7) La posibilidad de que Castellnovo o el conjunto comarcal se convierta en zona de recepción de inmigrantes queda, a luz de los hechos (cuadro 4), totalmente descartada, salvo por la posible vuelta de antiguos emigrantes bien por nuevas oportunidades de empleo, bien por alcanzar la edad de jubilación. Lo que nos sitúa de nuevo frente al elevado grado de envejecimiento y la necesidad de servicios que esto supone.
- (8) En tamaños de población pequeños, cambios coyunturales en la situación de un pequeño grupo de personas alteran significativamente el dato porcentual. Esto implica que algunos datos en porcentajes requieran una interpretación más cuidadosa.
- (9) Los datos de actividad del censo de 1991 se refieren a la semana del 22 al 28 de febrero de 1991, mientras que el trabajo femenino asociado a la recolección de frutas abarca, con distintos ritmos de actividad, el periodo comprendido entre los meses de abril y octubre.
- (10) Aunque las acciones municipales son limitadas, existe todo un abanico que se extiende desde la oferta de guardería municipal hasta integrar Castellnovo en proyectos de rango superior que fomentan el empleo femenino (proyecto NOW y otros).
- (11) Información facilitada directamente por la Comunidad de Regantes de Castellnovo.
- (12) La importancia del sector difiere por municipios, Castellnovo se sitúa, con seguridad, entre los municipios donde la agricultura está más extendida.
- (13) El registro del IAE muestra las altas existentes. Los distintos epígrafes de este impuesto se definen por el tipo de actividad de forma que una misma empresa puede estar inscrita en distintos epígrafes y por lo tanto aparecer varias veces en el registro de actividades. De la misma forma la práctica habitual en determinados sectores (fundamentalmente construcción) es de subcontratas continuas al mismo trabajador lo que provoca que el IAE refleje un número mayor de actividades (tantas como subcontratas).
- (14) Datos del Censo del IAE facilitados directamente por el Ayuntamiento de Castellnovo.
- (15) Anuario Comercial de España, 1997. La Caixa. Se trata de un índice indicativo del nivel de renta, medido de 1 a 10 y que recoge la renta disponible por las economías domésticas para gastar y ahorrar, o bien como la suma de todos los ingresos efectivamente

percibidos por las economías domésticas durante un periodo. Pude considerarse como el total de ingresos procedentes del trabajo, más las rentas del capital, prestaciones sociales y transferencias, menos los impuestos directos pagados por las familias y las cuotas pagadas a la Seguridad Social. Este dato difiere de la Renta per Cápita (que no recoge las subvenciones por cultivos agrícolas) y también del PIB por habitante.

(16) Los actuales problemas de continuidad de la escuela pública en algunos municipios son un claro indicador de la situación demográfica extrema.

(17) Una enumeración de carácter global sobre alternativas de futuro dentro de la comarca se enumera en ROVIRA LARA, A. (1996): El desarrollo económico del Alto Palancia ante el cambio de siglo, *Boletín Instituto de Cultura del Alto Palancia* 3, julio, 103-110. Otra referencia, de carácter más general se encuentra en BORT CUBERO, J.V. (1997): El desarrollo de las zonas rurales de Castellón, *Boletín Instituto de Cultura del Alto Palancia* 5, julio, 91-108.

(18) Estos segmentos de población joven presentan, en general niveles educativos y de rentas superiores a la media comarcal.

(19) La coordinación entre ayuntamientos es clave en este punto, tanto por la prestación de servicios municipales a los nuevos polígonos industriales como por la necesaria compenetración de los distintos planes de ordenación urbana.

(20) Sostengo esta posición frente a los resultados que excluyen a Castellnovo como alternativa turística y que se recogen en López (1998).

(21) Considero que la opción de escuelas taller vinculadas a varios municipios como una interesante medida con vistas a la conservación del patrimonio cultural y la difusión de actividades artesanales.

BIBLIOGRAFÍA:

- DOMINGO PÉREZ, C. y R. VIRUELA MARTÍNEZ (1998): La población activa femenina valenciana, en actas de las *II Jornadas de Estudios sobre la Población Valenciana*, Instituto de Cultura "Juan Gil-Albert".
- GÓMEZ BENEDITO, V. (1995): Los índices de fertilidad en la comarca del Alto Palancia, *Boletín Instituto de Cultura del Alto Palancia* 2, diciembre, 97-110.
- INSTITUTO NACIONAL DE EMPLEO (INEM)-OBSERVATORIO OCUPACIONAL DE CASTELLÓN (1998): *Mercado de trabajo de castellón 1997*.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (INE) (1996): Padrón de Población 1996. Varios Años.
- INSTITUT VALENCIÀ D'ESTADÍSTICA (1997): *Anuari estadístic i comarcal 1997*.
- LA CAIXA, Servicio de estudios (1999): *Anuario comercial de españa 1999*.
- LÓPEZ OLIVARES, D. (1998): La ordenación turística integrada en un espacio rural de carácter turístico incipiente: El Alto Palancia, *Boletín Instituto de Cultura del Alto Palancia* 7, Julio, 113-132.